

COVID-19

Практическое руководство для
партнеров из гражданского общества

**Чрезвычайные полномочия
и меры кризисного реагирования:
Риск для прав человека**



Международные партнеры

Данное практическое руководство было подготовлено и опубликовано в партнерстве со следующими организациями гражданского общества со всего мира



Awaj Foundation
Bangladesh

<http://awajfoundation.org>



Cristosal
Central America

<https://www.cristosal.org>



Human Rights in China
Peoples Republic of China

<https://www.hrichina.org/en>



People's Watch
India

<https://www.facebook.com/pg/peopleswatch.org/about/>



Equidem Nepal
Nepal

<https://www.equidemresearch.org>



MENA Rights
Middle East and North Africa

<http://www.menarights.org/en>



Migrant Care
Indonesia

<http://www.migrantcare.net>



EIHR
Ethiopian Initiative for Human Rights
Ethiopia

https://www.facebook.com/eihrethiopia/?ref=py_c



KontraS
Indonesia

<https://kontras.org/en/>



EHRCO
Ethiopian Human Rights Council
Ethiopia

<https://www.ecoi.net/en/source/11110.html>

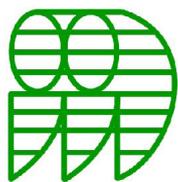


AJAR
Indonesia, Timor-Leste, Thailand, the Philippines, Myanmar, Bangladesh, Sri Lanka and the Solomon Islands

<https://asia-ajar.org>



Pusaka
Indonesia



Initiative for International Dialogue
Philippines, Myanmar, Mindanao, Thailand, West Papua and Timor Leste

<https://iidnet.org>



Lokataru Foundation
Indonesia

<https://lokataru.id>



FENAPD
Ethiopia

<http://www.fenapd.org/site/>



YLBHI
Indonesia

<https://www.frontlinedefenders.org/en/profile/foundation-indonesian-legal-aid-institute>



Sajid Iqbal Foundation
Indian Administered Jammu and Kashmir

<https://www.facebook.com/groups/the-sajidiqbalfoundation/>



Soros Foundation Kazakhstan

<https://www.soros.kz/en/>



IVIDE
Ethiopia

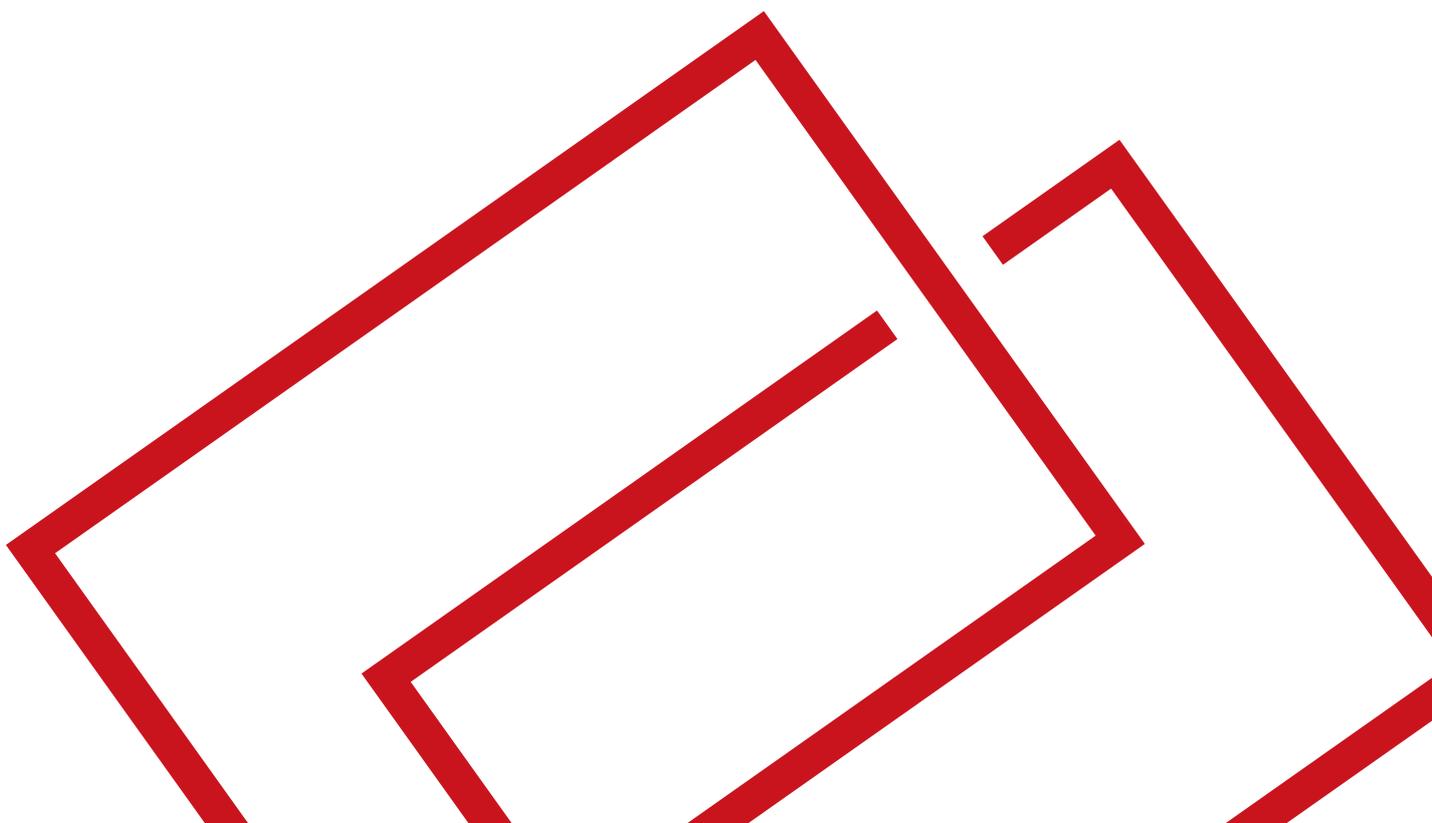


CEHRO
Consortium of Ethiopian Human Rights Organizations
Ethiopia

<https://www.facebook.com/cehros/>

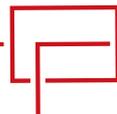
СОДЕРЖАНИЕ

1	Введение	4
2	Риски для прав человека, возникающие в связи с процедурами, посредством которых реализуются чрезвычайные меры	7
3	Риски для прав человека, проистекающие из чрезвычайных мер	11
4	Влияние законов и политик о чрезвычайном положении на уязвимые и маргинализированные группы	18
5	Важность внедрения мер, строго связанных с контекстом	21
6	Предлагаемые цели для адвокации	22
	Дополнительная информация	26
	Приложение	28



1 Введение

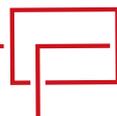
- 1.1.** Настоящее практическое руководство по COVID-19 для гражданского общества было разработано в целях **предоставления руководства организациям гражданского общества** с тем, чтобы они могли предвосхитить законы и политики о чрезвычайном положении; проанализировать, с точки зрения прав человека, процесс, в рамках которого принимаются сами законы и политики, а также их содержание, и выявить и отреагировать на чрезвычайные меры – в особенности, на те, которые несоразмерным образом влияют на маргинализированные и уязвимые группы.
- 1.2.** Практическое руководство фокусируется на трех конкретных видах рисков, которые возникают в связи с чрезвычайными мерами, предпринимаемыми в ответ на пандемию:
- Риски, возникающие в связи с **процедурой**, посредством которой реализуются законы и политики;
 - Риски, возникающие в связи с **сутью** самих законов и политик о чрезвычайном положении;
 - Риски, возникающие в связи с **исполнением** законов, политик и практик для конкретных уязвимых групп.
- 1.3.** Настоящее практическое руководство разбито на шесть разделов для того, чтобы разобрать каждую группу рисков по отдельности. Каждый раздел содержит список предлагаемых вопросов для организаций гражданского общества (ОГО) и правозащитников (ПЗ), вместе с темами для обсуждения по предлагаемым вопросам (**полный список вопросов, без дискуссии, можно найти в приложении**). Ниже перечислены эти шесть разделов:
1. Введение
 2. Риски для прав человека, возникающие в связи с процессом, в рамках которого реализуются чрезвычайные меры
 3. Риски для прав человека, возникающие в связи с законами и политиками о чрезвычайном положении
 4. Влияние законов и политики о чрезвычайном положении на уязвимые и маргинализированные группы
 5. Важность внедрения мер, строго связанных с контекстом
 6. Рекомендации по адвокации



1.4. Содержание данного практического руководства основано на анализе нашем и наших партнерских организаций текущих мер реагирования правительств на пандемию, а также на 30-летний опыт Rights and Security International в анализе и реагировании на чрезвычайные и исключительные полномочия, в контексте законов и политик в области борьбы с терроризмом. Наш опыт работы в ситуациях чрезвычайного положения подсказывает нам, что гражданское общество играет критически важную роль в обеспечении следующего:

- Чрезвычайные меры основаны на законе, принимаются законным путем и открыты для доступа общественности, а оспаривать нужно те, которые не соответствуют вышеперечисленному;
- Законы и политики о чрезвычайном положении имеют временные рамки, максимально ограниченные по срокам, и действуют только до тех пор, пока они абсолютно необходимы, а оспаривать нужно те, которые не соответствуют перечисленному;
- Осуществляется разумный надзор и пересмотр законов и политик о чрезвычайных мерах совместно с гражданским обществом и демократичным вовлечением широкой общественности, а оспаривать нужно тогда, когда этого не происходит;
- Законы и политики о чрезвычайном положении строго необходимы для того, чтобы реагировать на чрезвычайную ситуацию (в текущей ситуации, они должны быть обоснованы легитимными целями общественного здравоохранения) и пропорциональны этим нуждам, а оспаривать нужно те, которые таковыми не являются;
- Чрезвычайными мерами не злоупотребляют и/или они не ведут к какой-либо дискриминации, включая дискриминацию уязвимых и маргинализированных групп, а работа должна вестись с сообществами, попавшими под воздействие этих мер, чтобы оспаривать злоупотребление мерами, а также непропорциональные и/или дискриминирующие меры;
- Предусмотрена ответственность за нарушения прав человека, допущенные в контексте чрезвычайного положения.

1.5. В свете текущей пандемии, некоторые Правительства, исходя из лучших намерений, реализуют чрезвычайные меры, которые непредвиденным и непреднамеренным образом влияют на права человека, в то время, как другие используют пандемию в своих целях и применяют чрезвычайные меры целенаправленно против конкретных групп, и для укрепления своей власти. В обоих случаях мы наблюдаем как эти чрезвычайные меры несоразмерным образом, а в некоторых случаях и преднамеренно, влияют на маргинализированные и уязвимые группы. Неисчислимо и постоянно растет количество примеров групп меньшинств, трудящихся мигрантов, заключенных, просителей убежища, беженцев, женщин, детей, пожилых людей и людей из социально-экономически неблагополучных слоев населения (в особенности, не имеющих собственного жилья), которые несоразмерным образом страдают в результате действий правительства.



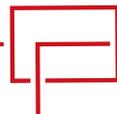
1.6. Параллельно с введением мер социальной дистанции, общенационального карантина и ограничения свободы выражения сжимается и гражданское и демократическое пространство, что сужает возможности гражданского общества заниматься своей деятельностью. В некоторых странах правительства ограничили деятельность или даже полностью закрыли политическую оппозицию и демократические мероприятия, такие как выборы, а также суды и другие институты судебной власти. Эти шаги влияют на способность групп гражданского общества организовываться и проявлять реакцию, а также ограничивают надзор и контроль за этими чрезвычайными мерами.

1.7. Rights and Security International, вместе с партнерами из гражданского общества отслеживают закономерности и темы, возникающие в связи мерами реагирования на COVID-19 в различных регионах и странах. Этой деятельностью мы стремимся использовать наш опыт работы по чрезвычайным ситуациям в контексте борьбы с терроризмом и работать совместно с гражданским обществом, чтобы вооружить гражданское общество вариантами ответной реакции на вызовы, с которыми оно сталкивается, и чтобы поддержать тех, кому оно помогает. Чтобы мы могли продолжать этим заниматься, мы просим вас отправить сведения о следующем на: covid19@rightsandsecurity.org :

- Любые законы и политики о чрезвычайном положении, принятые в вашем регионе и/или стране, и конкретные сроки действия этих мер
- Ведется ли Парламентом, судами и другими органами эффективный надзор за этими мерами и имеется ли подотчетность в связи с исполнением этих мер, и любые сложности, с которыми вы столкнулись при внимательном изучении или оспаривании этих мер
- Воздействие, которое эти законы и политики о чрезвычайном положении оказали на конкретные группы, являющиеся объектом этих мер, или на которые эти меры повлияли непропорциональным образом. При возможности, предоставьте исследование конкретных случаев
- Вызовы, с которыми вы сталкиваетесь в свете этих мер в качестве организации гражданского общества
- Ответная реакция от любых региональных или национальных органов (включая надзорные органы, такие как Национальная Комиссия по правам человека, Омбудсмен и т.п.), а также любые комментарии или решения, вынесенные судами или другими административными органами в связи с чрезвычайными мерами.

Rights and Security International (ранее называвшиеся Rights Watch (UK)) поощряет справедливую и эффективную безопасность. В частности, мы выступаем за ответственный подход к национальной безопасности и борьбе с терроризмом, основанные на правах человека, и занимаемся этим уже 30 лет.

Пожалуйста, посетите нашу страницу www.rwuk.org или www.rightsandsecurity.org и следите за нашей работой на Твиттере [@rightssecurity](https://twitter.com/rightssecurity)



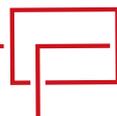
2 Риски для прав человека, возникающие в связи с процедурами, посредством которых реализуются чрезвычайные меры

2.1. Вопросы: Процедуры касательно закона о чрезвычайном положении

- V1:** Было ли объявлено чрезвычайное положение? Были ли законы, связанные с чрезвычайным положением, меры и политики опубликованы и доступны ли они для общественности?
- V2:** На какую правовую норму ссылается Государство при объявлении чрезвычайного положения (конституционные, законодательные, исполнительные дискреционные полномочия)?
- V3:** Была ли принята соответствующая процедура по введению чрезвычайного положения? Был ли процесс открытым? Если нет, то почему?
- V4:** Если существует установленная процедура по объявлению чрезвычайного положения, то была ли она использована? Или чрезвычайное положение было "обозначено" как таковое, но с использованием обыкновенного законодательства?
- V5:** Если было использовано обыкновенное законодательство вперед установленных процедур о чрезвычайном положении (особенно, конституциональных), то почему это было так? Предоставило ли Правительство обоснование такого процесса?
- V6:** Если используются обыкновенные меры, то являются ли законными ограничения прав человека, которые они создают?¹
- V7:** В случае объявления чрезвычайного положения, ввело ли Правительство одновременное отступление (дерогацию) от исполнения своих обязательств по соблюдению международных договоров в области прав человека в разрешенном объеме? Если нет, то почему?

Обсуждение: Процедуры, связанные с законом о чрезвычайном положении

- 2.2.** Во-первых, в большинстве стран имеется специальный процесс, посредством которого вводятся или используются чрезвычайные полномочия. Обычно они предусмотрены в рамках конституции, законодательства или положения об исполнительной власти и могут, например, предусматривать доступ к определенным полномочиям при введении "чрезвычайного положения". Эти чрезвычайные полномочия обычно реализуются через экстренные процедуры. Эти процедуры могут аннулировать или ограничивать обычные процедуры по принятию законов (например, они могут быть приняты в более короткие сроки и без надлежащего контроля). Хотя эти процедуры и позволяют Правительствам справляться с нештатными ситуациями, их можно использовать только тогда, когда ситуация возрастает до уровня чрезвычайного положения и требует от Правительства предоставления доказательства того, что законы и политики о чрезвычайном положении являются разумными и оправданными для достижения своих целей. Чрезвычайное положение не освобождает Правительство от ответственности по предоставлению доказательства своего соответствия этим стандартам. Организации гражданского общества играют важную роль в контроле за соблюдением вышеупомянутых положений.



2.3. Во-вторых, даже если Государства имеют конституционные или правовые положения, которые позволяют им вводить чрезвычайное положение, то эти шаги выполняются не всегда. Иногда, чрезвычайное положение даже не признается законным образом посредством этого процесса, хотя экстренные правовые меры реализуются через обыкновенные законодательные процессы (что иногда называют чрезвычайное положение "де факто" - чрезвычайное положение, которое фактически имеется, но не закреплено законом).² Как указала Фионнуала Ни Аолаин, Специальный Докладчик по поощрению и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, законы, принятые в контексте не-объявленной де факто чрезвычайной ситуации, создают большой риск того, что чрезвычайные меры проникнут в законодательную систему и продлятся дольше, чем нужно.

2.4. В-третьих, не только национальное законодательство регулирует то, что правительства могут или не могут делать в чрезвычайной ситуации, международное законодательство тоже имеет значение. Договоры о правах человека признают недвусмысленным образом, что для некоторых прав, чрезвычайное положение в стране оправдывает "отступление (дерогацию) от соблюдения прав" - процесс, в котором Государство объявляет о том, что в связи с чрезвычайным положением или очень серьезной угрозой, оно не может выполнять некоторые из своих обязательств по соблюдению прав человека. Но для этого, так же как и в национальном законодательстве, существуют конкретные шаги, которые Государство обязано выполнить - включая детальное разъяснение тех обязательств, от выполнения которых оно воздерживается, причины этого, и сроки.³ Вызывает беспокойство ситуация, когда Государство объявляет о чрезвычайном положении внутри страны, но не объявляет об отступлении (дерогации) от обязательств по соблюдению прав человека, предусмотренных международными договорами.⁴ Отступление сопровождается важным процессом по ведению контроля и наблюдения на международном уровне, требующим от Государства предоставление четких и понятных причин о необходимости отступления и предоставления организациям гражданского общества (и международным организациям, таким как ООН, и органам, созданным для мониторинга исполнения обязательств по международным договорам, подписанным государствами-участниками) возможности подвергнуть анализу эти причины.⁵ Необходимо отметить, что отступление от соблюдения определенных прав не допускается даже в период чрезвычайного положения, например таких, как запрет на лишение жизни и запрет на жестокое и бесчеловечное обращение. Отступление от соблюдения этих прав недопустимо, независимо от типа чрезвычайной ситуации.

ОТСТУПЛЕНИЯ

Почему государствам нужно отступление?

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Отступление обеспечивает соблюдение прав человека и инструментов прав человека, гарантируя, что невыполнение обязательств указано заранее и ограничено правилами договора.



БОЛЕЕ ЧЕТКИЕ ИНСТРУКЦИИ

Для введения отступления государства должны предоставить понятные обоснования тех обязательств, от выполнения которых они отступают, причины и сроки отступления.



ЛУЧШИЙ КОНТРОЛЬ

Предоставляет организациям гражданского общества более четкие параметры для контроля за чрезвычайными полномочиями и более эффективного привлечения правительств к ответу.

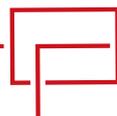
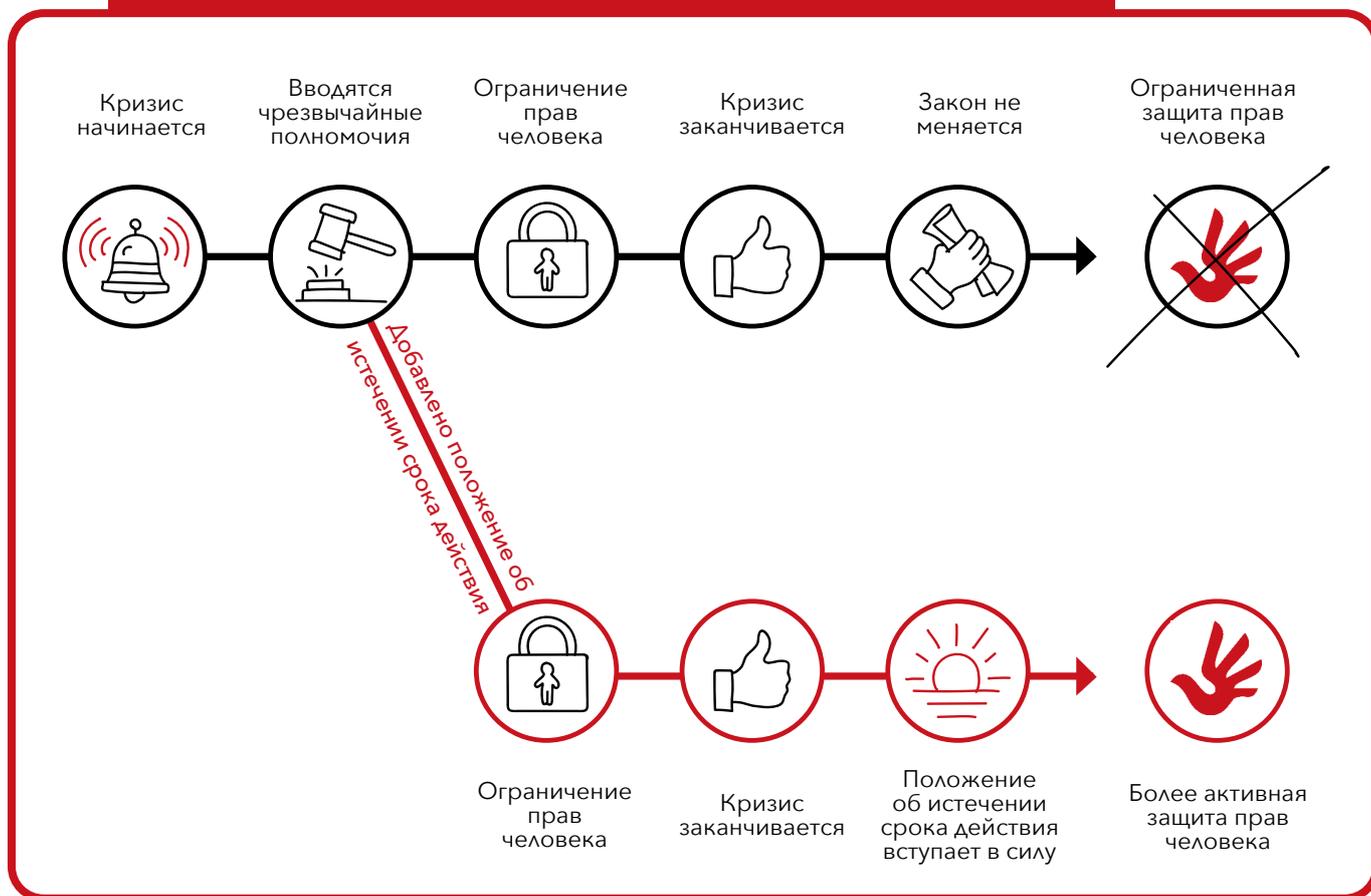


2.5. Вопросы: текущий надзор над законами и политиками о чрезвычайном положении

- B8:** Были ли опубликованы законы и политики о чрезвычайном положении? Существуют ли механизмы постоянного контроля над законом о чрезвычайном положении или за созданными им полномочиями? Насколько они адекватны? Допускают ли они демократическое управление и участие гражданского общества?
- B9:** Если механизмы надзора отсутствуют, то почему они не были предусмотрены? Имеются ли альтернативные решения (онлайн процедуры)?
- B10:** Ограничен ли по времени срок действия указанных законов? Имеется ли в самом законе положение, которое автоматически прекращает действие закона к определенной дате?
- B11:** Открыты ли законы и политики судебному надзору? Представляется ли доступ к судам на постоянной основе?
- B12:** Имеется ли положение, предусматривающее среднесрочный обзор парламентом в разумные сроки в обозримом будущем? Имеется ли положение об отмене закона по договоренности, после окончания чрезвычайной ситуации?

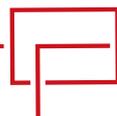
Обсуждение: текущий надзор за законами и политиками

ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ИСТЕЧЕНИИ СРОКА ДЕЙСТВИЯ



2.6. Зачастую, законы о чрезвычайном положении принимаются с нарушениями процесса и с ограниченным обсуждением. Это означает, что не проводится предварительный глубокий анализ того, насколько законы и политики абсолютно необходимы для реагирования на ситуацию, насколько они пропорциональны угрожающей опасности и подкреплены доказательствами. Даже когда проведение такого анализа невозможно сразу после принятия закона, важно, чтобы он был проведен при первой возможности, чтобы обеспечить прекращение действия необоснованных, несоразмерных и ущемляющих права норм. Анализ, проведенный даже в более поздние сроки, может помочь исследовать и оспорить причины для введения мер наряду с их обоснованностью, как можно скорее. Такой надзор может быть осуществлен различными органами, включая Парламент, национальные институты защиты прав человека, ОГО, тогда как другие независимые органы, такие как Омбудсмен и организации гражданского общества могут удостовериться в том, что эти органы выполняют свои обязательства настолько это возможно, и что их деятельность не ограничена чрезмерным образом.

2.7. Второе, наш опыт таков, что законы о чрезвычайном положении имеют свойство действовать дольше, чем сама первоначальная чрезвычайная ситуация. Важно, чтобы правительства соблюдали исключительную и ограниченную по срокам суть этих положений. Законы о чрезвычайном положении должны включать процессуальную защиту в самих законах, предусматривающую прекращение мер по истечении определенного периода времени; или, как минимум включать процесс, посредством которого может быть инициирован пересмотр мер. Это важный шаг в свете недопущения того, чтобы эти меры стали "нормальными" для правовой системы и для того, чтобы любое обоснование продления исключительных полномочий подвергалось тщательному анализу.⁶



3 Риски для прав человека, проистекающие из чрезвычайных мер

3.1. Вопросы: Распространенные меры, ущемляющие прав человека

Полномочия по принудительной изоляции людей



- V13:** Почему были созданы эти полномочия? Как их можно использовать, на основании каких доказательств?
- V14:** Имеются ли доказательства, показывающие, что эти меры обоснованы законом и соразмерны обстоятельствам?
- V15:** Исполняется ли эта мера необходимым, пропорциональным образом, и применяется ли она не дискриминирующим образом?

V16: В отношении вышесказанного, используются ли полномочия легитимным образом, или имеются ли доказательства того, что полномочия используются чрезмерно или недобросовестно?

V17: У кого есть эти полномочия? Против кого они могут быть использованы?

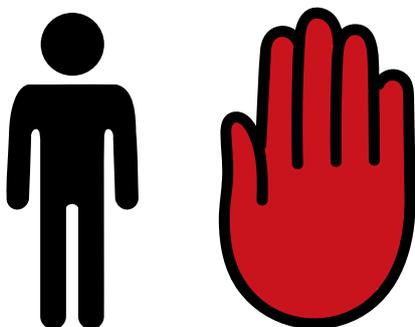
V18: На какой период разрешена принудительная изоляция? Оправданна ли она в свете обоснования такой изоляции (для предотвращения дальнейшего распространения инфекции)?

V19: Если используется принудительная изоляция или карантин, то как обеспечивается уход за иждивенцами лица и тех, кто с ним проживает? Каково положение людей с детьми, подвергнутых принудительной изоляции?

V20: Можно ли оспорить сами полномочия и то, как они реализуются, и когда? Доступны ли судебные и другие средства защиты?

Полномочия ограничивать свободу передвижения

V21: Как давно были введены широкомасштабные меры по ограничению передвижения? Имеются ли доказательства в пользу этих ограничений?

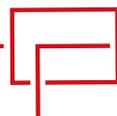


V22: Насколько строгими эти меры? Были ли рассмотрены альтернативные варианты? Подлежат ли эти меры пересмотру, при наступлении подходящего момента?

V23: Если объявлены меры по обеспечению общенационального карантина, то в чьих руках полномочия по исполнению этих мер?

V24: Какова степень полномочий, которыми они снабжены для обеспечения исполнения мер? Каковы пределы и ограничения для этих полномочий?

V25: Можно ли оспорить эти полномочия?



Полномочия ограничивать свободу выражения



В26: Там, где введен запрет на собрания, исполняется ли этот запрет справедливым и не дискриминирующим образом? Имеются ли доказательства того, что эти запреты нацелены против определенных собраний?

В27: Существуют ли правила, запрещающие распространение фейковых новостей, дезинформации или слухов? Как они применяются? Каковы стандарты, которым должна соответствовать информация, и открыты ли эти стандарты общественности? Стали ли факты применения этих законов известны и были ли они подвергнуты тщательному разбору?

Полномочия ограничивать демократические мероприятия



В28: Были ли демократические мероприятия отложены, на каких основаниях и каковы доказательства этому? Была ли предоставлена другая дата в пределах разумных временных рамок? Были ли рассмотрены альтернативные варианты?

В29: Был ли Парламент лишен возможности собираться или была ли приостановлена его деятельность? На какой срок и в зависимости от каких условий?

Полномочия, посягающие на право на неприкосновенность частной жизни

В30: Были ли в ответ на пандемию введены в рамках законодательства меры/полномочия по сбору данных, и насколько они необходимы и соразмерны? Обоснованы ли они с точки зрения закона и целей общественного здравоохранения, основанных на доказательствах, и являются ли они соразмерными этим целям?

В31: Ограничены ли по времени эти меры по ведению наблюдения или сбора данных?

В32: Имеются ли четкие меры, регулирующие обобщение, хранение и обмен персональными данными, или данными, собранными в контексте пандемии?

В33: Были ли действия Правительства прозрачны в том, что касается мер/полномочий по дополнительному наблюдению и сбору данных, которые были приняты или будут приняты?

В34: Используются ли меры/полномочия по наблюдению и защите данных исключительно в связи с ответной реакцией на COVID-19? Являются ли они максимально ограниченными и узконаправленными?

В35: Ведется ли надзор за использованием полномочий по наблюдению и за сбором, использованием и хранением персональных данных?

В36: Введены ли меры по обеспечению сохранности данных о людях?

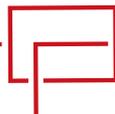
В37: Влияет ли негативным образом ведение наблюдения при помощи цифровых технологий на маргинализированные и уязвимые группы и на меньшинства?



В38: Происходит ли обмен данными с государственными или частными игроками? Регулируются ли эти действия законом, доступны ли они для ознакомления общественности, ограничены ли они по времени и ведется ли за ними надзор?

Обсуждение: Риски для прав человека, проистекающие из чрезвычайных мер

- 3.2.** Первоначальная реакция Правительств на пандемию была стремительной, и были введены значительные ограничения прав и свобод человека. Хотя некоторые меры реагирования, возможно, были необходимы и соразмерны обстоятельствам, это не означает, что все меры являются таковыми. Как мы видим, Правительства ограничили некоторые права посредством мер, которые попросту не являются необходимыми и, иногда, даже неоправданными с точки зрения закона.
- 3.3.** Все чрезвычайные меры, введенные в контексте борьбы с COVID-19 должны быть строго необходимыми и соразмерными для достижения целей, ради которых они были созданы (в этом случае, цели здравоохранения, основанные на доказательствах для остановки распространения инфекции, и предотвращение санитарно-гигиенического влияния пандемии). Однако, действие законов, которые по тексту выглядят необходимыми и соразмерными может простираться дальше, чем правомерные альтернативные решения, в меньшей степени ограничивающие права человека. В некоторых случаях новые законы о чрезвычайном положении не понадобятся, поскольку имеются действующие законы и политики, к которым можно прибегнуть в чрезвычайной ситуации. Организации гражданского общества играют важную роль в анализе и осуществлении надзора за мерами, для обеспечения соответствия тому, что эти меры необходимы и соразмерны обстоятельствам, включая то, что такие меры, эффективные для борьбы с чрезвычайной ситуацией, наименьшим образом ограничивают права человека, и что они не являются действующими обыкновенными законами, способными решать вопросы связанные с чрезвычайным положением.
- 3.4.** Другой важный вопрос для ОГО и правозащитников - это в какой степени законы и политики используют настолько расплывчатые формулировки и неясно описанные пределы полномочий, что они создают чрезмерно широкие дискреционные полномочия властям, исполняющим эти законы, что может привести к злоупотреблению положениями закона. Например, даже если цель закона вполне правомерна, при обеспечении выполнения комендантского часа может быть допущено чрезмерное насилие. ОГО и правозащитники должны убедиться в том, что законы о чрезвычайном положении ясны и узконаправлены, и что Правительства, в частности, органы отвечающие за исполнение законов, действуют в пределах своих полномочий. Должны существовать шаги, позволяющие пересмотр самих законов, а также их исполнения, и шаги по постоянному мониторингу и оспариванию этих законов.
- 3.5.** И наконец, несколько стран ввели меры по интенсификации наблюдения за людьми и сбору персональных данных для мониторинга распространения COVID-19.⁷ Хотя технологии и являются важным инструментом для решения кризиса общественного здравоохранения, увеличение цифрового наблюдения и сбора персональных данных может негативно сказаться на праве на неприкосновенность частной жизни, праве на свободу выражения и свободу объединений.⁸ Важно, чтобы меры, принятые в ответ на пандемию, были прозрачными, законными, необходимыми и соразмерными. Любые меры/полномочия по наблюдению и сбору данных, принятые в ответ на COVID-19, должны быть закреплены в законе, а их обоснованность и соразмерность должны соответствовать легитимным целям общественного здравоохранения. Вкратце, чрезвычайные меры должны быть прозрачными, чтобы можно было их проанализировать, ограничить в объеме и не допустить злоупотребления ими, а также они должны быть обоснованными с точки зрения целей общественного здравоохранения, основанных на доказательствах, и должны быть соразмерны этим целям.



3.6. Крайне важно, чтобы эти меры были ограничены по времени и не стали постоянными. Персональные данные людей должны быть защищены, а любое дискриминирующее воздействие, включая на этнические и религиозные меньшинства и на другие маргинализированные группы, должно быть пресечено и уменьшено. Опыт таких групп зачастую не достаточно верно представлен в наборах больших данных. Существуют риски для прав человека, если Правительства вступают с игроками из государственного и частного сектора в соглашение о совместном использовании данных, и для управления риском важно, чтобы такие соглашения были обнародованы в письменном виде, были ограничены по срокам и пересматривались регулярно. Необходимо наличие эффективного надзора и подотчетности в том, что касается мер по ведению наблюдения и защите данных.

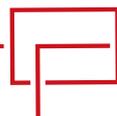
3.7. Вопросы: Распространенные меры, ущемляющие права человека

Исполнение ограничивающих полномочий:

- B39:** Имеются ли четкие руководящие рекомендации по реализации полномочий там, где были созданы новые полномочия? Были ли эти руководящие рекомендации обнародованы?
- B40:** Существуют ли доказательства того, что происходит злоупотребление полномочиями или превышение полномочий? Имеются ли доказательства о применении чрезмерного насилия, или о том, что полномочия используются против тех, против кого они не должны быть использованы?
- B41:** Насколько справедливо реализуются полномочия, и делается ли это с уважением достоинства тех, против кого они используются? Есть ли доказательства того, что полномочия используются для унижения или принижения людей?
- B42:** Какого рода наказание предусмотрено за нарушение закона? Являются ли эти правонарушения уголовными или гражданскими? Какова сумма штрафа? Насколько это приемлемая сумма? Соразмерен ли штраф соответствующему нарушению?
- B43:** Там, где нарушения наказываются штрафом, насколько эти штрафы совместимы с контекстом, в котором они выписываются? Например, сообщества, которые не могут организовать самоизоляцию/социальную дистанцию по социо-экономическим причинам, или карантин в условиях, когда разные люди вынужденно проживают вместе в одном помещении.
- B44:** Предусмотрена ли безусловная ответственность за нарушение, или имеется ли требование о доказательстве вины и/или субъективной стороны преступления, такой как оборона в разумных пределах, к которой можно было бы прибегнуть?
- B45:** Используются ли военные для содействия реализации чрезвычайных мер? Если да, то какие конкретные обязанности они выполняют и влияет ли это на жизнь гражданского населения, и каким образом?

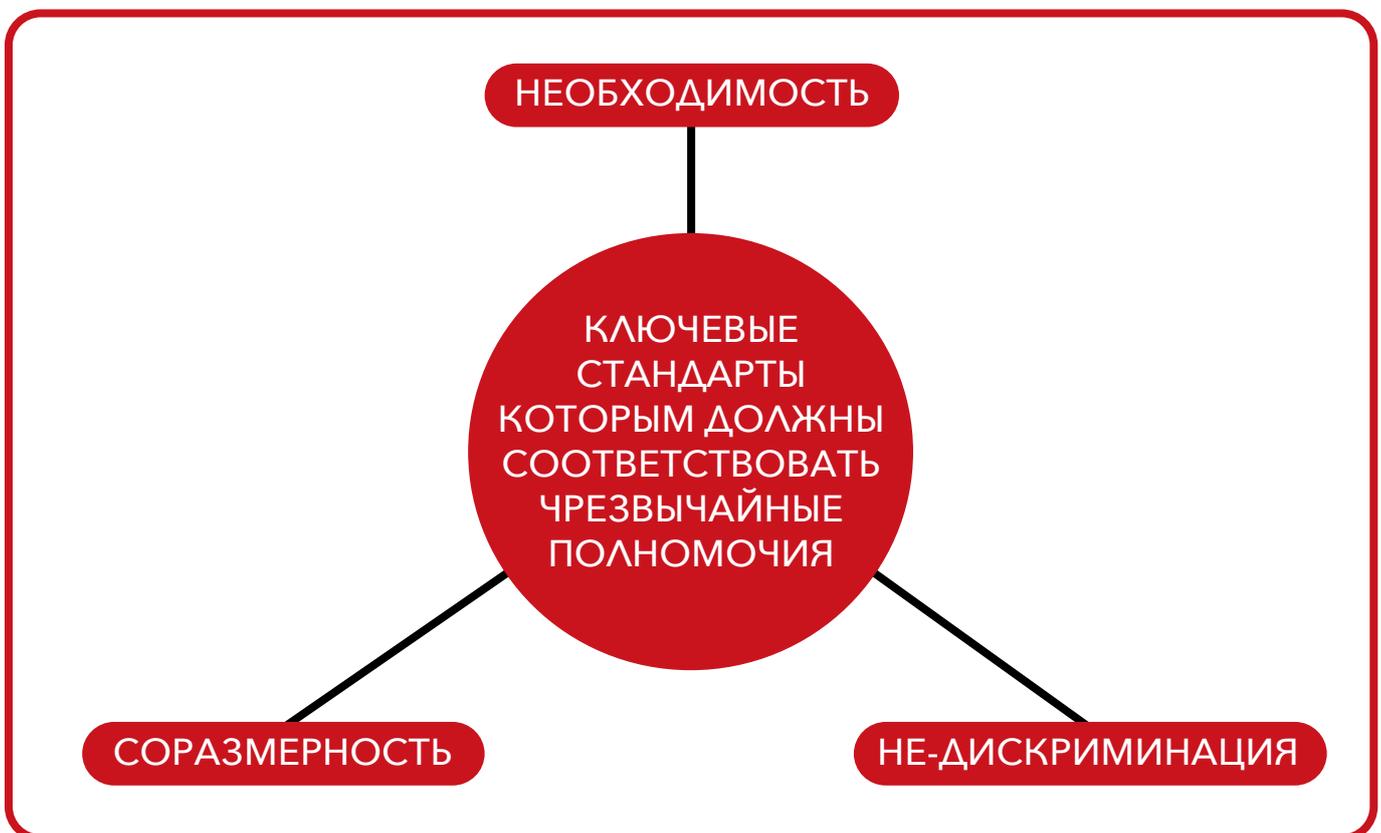
Обсуждение: исполнение законов и политик

3.8. Учитывая, что чрезвычайные ситуации развиваются стремительным и непредсказуемым образом, чрезвычайные полномочия, как правило, описываются широкими формулировками, чтобы можно было реагировать на различные и неожиданные ситуации. Тем не менее, широкие полномочия ведут к серьезному риску злоупотребления полномочиями. Например, физические полномочия могут быть реализованы с чрезмерным насилием, полномочия могут быть применены к людям, к которым они не



должны применяться, или использованы дискриминирующим или унижающим образом. Важно, чтобы полномочия строго контролировались, использовались только для соответствующих целей и чтобы были четкие руководящие инструкции **о том, как и когда они могут быть использованы**,⁹ и чтобы они сопровождались адекватным пересмотром и возможностью их оспорить.

- 3.9.** ОГО и правозащитники играют важную роль в мониторинге того, как полномочия используются против маргинализированных и уязвимых групп. Как мы часто наблюдаем, при применении чрезвычайных мер, имеется широкое поле для чрезмерного применения силы и/или жестокости в том, как полномочия используются против определенных групп, в смысле физического притеснения и агрессии, а также в использовании не-физических полномочий, таких как наблюдение.
- 3.10.** В контексте нынешней пандемии выросло количество случаев применения полицией чрезмерного насилия. Важно помнить, что применение силы, включая применение огнестрельного оружия, все еще регулируется принципами легальности, необходимости, соразмерности, осторожности и не дискриминации.¹⁰ Как было уже отмечено Агнесой Каллармар, Специальным Докладчиком ООН по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях,¹¹ несоблюдение комендантского часа, или нарушение любого ограничения передвижения не должно служить основанием для применения чрезмерного насилия и, ни при каких обстоятельствах, не должно вести к открытию огня на поражение. Существует несколько международных договоров, которые регулируют как и каким образом сотрудники правоохранительных органов могут применять огонь на поражение.¹² В конечном итоге, ясно, что политики или практика, которая ведет к незамедлительному применению огня на поражение, не может быть законной, но что есть и шаги, ведущие к допустимой эскалации насилия. В чрезвычайном положении полиции может быть предоставлено больше полномочий, чем



обычно, но полиция должна применять силу тогда, когда это абсолютно необходимо и только так, как это требуется для выполнения своих обязанностей.

- 3.11.** Как Калламар отметила,¹³ полиция должна предпринимать подходящие и повышенные меры предосторожности и в контексте ситуации оценивать, насколько применение силы необходимо и соразмерно. А обсуждение, руководство, консультации и вовлечение общественности - должны стать рабочими принципами полиции.
- 3.12.** Имеется также и риск, что законы будут использованы в политических целях (включая такие, как подавление оппозиционных политических партий или ОГО и правозащитников), которые **не связаны с пандемией**. Это вызывает особую обеспокоенность в нынешнем контексте, учитывая ограниченные возможности Парламента или судебной власти следить за использованием этих мер (как указано выше, некоторое количество стран частично или полностью приостановили деятельность Парламента и судебных институтов).
- 3.13.** В заключение, важно отметить, что несколько Правительств делегировали военным предоставление логистической и прочей поддержки во время чрезвычайного положения. Тем не менее, в контексте чрезвычайного положения, введенного для борьбы с терроризмом, мы наблюдали вмешательство военных в гражданскую жизнь, и подобное начинает происходить и в контексте пандемии COVID-19.¹⁴

Зафиксированные к настоящему моменту примеры злоупотребления чрезвычайными полномочиями:

Примеры, где полномочия, связанные с COVID-19, были использованы чрезмерно или способом, унижающим человеческое достоинство:

- Несоразмерное наказание за нарушение карантинных мер - когда нарушители комендантского часа были помещены в клетки для животных¹⁵ и введение политики открытия огня на поражение на Филиппинах¹⁶ и депортация трудящихся мигрантов в Сингапуре;¹⁷
- Чрезмерное насилие со стороны полиции при выполнении мер по предотвращению распространения вируса в ЮАР¹⁸ и Кении;¹⁹
- Высокое количество смертей в результате применения полицией насилия для обеспечения соблюдения комендантского часа в Кении;²⁰
- Опрыскивание рабочих химикатами на обочине дороги для проведения их дезинфекции в Индии;²¹
- Унижающие достоинство тактики принуждения к соблюдению комендантского часа, как в Индии, так и в Парагвае;²²
- Полицейские и солдаты шлепают, хлещут, пинают и стреляют в нарушителей карантина в Южно-Африканской Республике, стреляя в них из водяной пушки и заставляя людей принимать унижительные позы;²³
- Угрозы застрелить насмерть нарушителей комендантского часа, протестующих против нехватки еды на Филиппинах.²⁴



Примеры, где полномочия, связанные с COVID-19, были использованы для нападков и подавления легитимного политического инакомыслия или для атак на политических критиков или диссидентов:

- Разгон антиправительственных протестов в Ливане,²⁵ Алжире,²⁶ Индии,²⁷ Гонконге,²⁸ и Чили²⁹ и в некоторых случаях – применение чрезмерного насилия;
- Использование закона об обеспечении общественного правопорядка для подавления политических свобод в Уганде;³⁰
- Введение законодательства по “борьбе с фейковыми новостями”, чтобы заставить замолчать группы, критикующие меры правительства в ответ на пандемию под прикрытием борьбы с ложной информацией – самые яркие примеры включают Таиланд,³¹ Индонезию,³² Марокко,³³ и Венгрию;³⁴
- Политические лидеры в Израиле³⁵ и Румынии³⁶ пытающиеся избежать ответственности за предыдущие политические проступки;
- Аннулирование свободы прессы, чтобы оспорить информацию, распространяемую публично в Иордании,³⁷ Египте³⁸ и Китае.³⁹

Примеры стран, использующих COVID-19 в качестве предлога для укрепления власти и продвижения существующей неблагоприятной повестки дня:

- Попытка Соединенных Штатов продвинуть регрессивную повестку дня по иммиграции,⁴⁰ откат на фронте репродуктивных прав,⁴¹ и приостановление действия экологических требований – все, предположительно, являются необходимостью, вызванной COVID-19;⁴²
- Исполнительная власть Венгрии пытается остановить сокращение своего влияния на судебную власть и урезать возможность для гражданского общества привлекать правительство к ответственности;⁴³
- В Колумбии, государство использовало пандемию в качестве предлога для ослабления защиты правозащитников;⁴⁴
- В Индонезии правительство ведет мониторинг социальных сетей и наказывает тех, кто критикует подход Президента к случаям заражения COVID-19.->



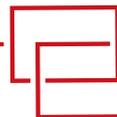
4 Влияние законов и политик о чрезвычайном положении на уязвимые и маргинализованные группы

4.1. Влияние законов и политик о чрезвычайном положении на уязвимые и маргинализованные группы

- B46:** Каким образом влияют чрезвычайные полномочия и меры на конкретные уязвимые и маргинализованные группы?
- B47:** Приводят ли некоторые из этих мер, такие как, например, меры цифрового наблюдения, к усугублению дискриминации маргинализованных групп?
- B48:** Была ли проведена оценка воздействия чрезвычайных мер на гендерное равенство или на другие категории равенства? Требуется ли закон или политика о чрезвычайном положении осуществления такой оценки?
- B49:** Имеются ли доказательства дискриминации против или в пользу какой-либо конкретной группы/сообществ в предоставлении/распределении медицинских тестов или доступа к медицинскому уходу?
- B50:** Имеются ли доказательства дискриминации против или в пользу какой-либо группы/сообщества в предоставлении/распределении государственной помощи или поддержки?
- B51:** Выделили ли политики или лица, принимающие политические решения какую-либо конкретную группу/сообщество, как ответственную за распространение COVID-19?

Обсуждение: влияние на уязвимые/маргинализованные группы

- 4.2.** Меры реагирования на нынешнюю пандемию должны в особой степени учитывать, как законы и политики могут привести к различному и, в частности, к отрицательному влиянию на маргинализованные и уязвимые группы. Как указано выше, мы уже наблюдаем примеры групп, на которых чрезвычайные меры сказываются диспропорциональным образом.
- 4.3.** Необходимо отметить, что принятые меры, доказавшие свою эффективность в некоторых странах, могут, при перенесении этого опыта в другие страны с другим экономическим и политическим контекстом, привести к иным результатам. Меры реагирования на пандемию, которые влияют на социальную поддержку и медицинские ресурсы, могут оказаться особенно резонансными – решения о приоритетном распределении ресурсов на достижение определенных целей или для реализации политик в “борьбе” с COVID-19, могут сами по себе привести к ухудшению положения некоторых людей, особенно, тех, кто уже страдает от бедности или других неблагоприятных условий.
- 4.4.** В заключение, даже если Государства “отключили” некоторые из своих обязательств по соблюдению прав человека, определенные основные обязательства в области прав человека не могут быть “отключены” ни при каких обстоятельствах.⁴⁵ Конкретно говоря, чрезвычайные меры не должны быть реализованы дискриминирующим образом. Любые ответные меры Государства не должны приводить, как следствие (специально или иным образом), к дискриминации конкретных сообществ, и/или не должны причинять им дополнительные страдания, особенно, когда они и так уязвимы. Правительства должны стремиться к сокращению и уменьшению влияния чрезвычайного положения на уязвимые группы, включая реализацию конкретных шагов для уменьшения любого неблагоприятного воздействия на эти группы.



Примеры уязвимых сообществ, зафиксированных к настоящему моменту, как оказавшихся наиболее подверженным рискам, включают в себя:

4.5. Бездомные люди или люди, живущие в крайней бедности

Карантинные меры могут нанести серьезный вред бездомным людям и бедным людям, которые особым образом подвержены инфекции:

- Традиционные каналы работы с бездомным населением могут начать работать с нагрузкой, или могут не соответствовать обязательным мерам по социальной дистанции, введенными в связи с COVID-19;⁴⁶
- В ситуации, когда отсутствие у человека доступа к обычным источникам дохода предшествует потере доступа (или просто означает невозможность доступа) к услугам здравоохранения, люди могут оказаться особо уязвимыми перед инфекцией;⁴⁷
- Там, где в результате этих факторов, бездомные люди страдают от повышенного риска других заболеваний с понижением иммунитета (таких, как ВИЧ), их здоровье подвергается особому риску.⁴⁸

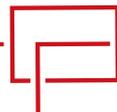
4.6. Лица без постоянного иммиграционного статуса:

Меры, предпринятые в ответ на COVID-19, могут причинить дополнительные страдания мигрантам, и могут привести к незапланированным последствиям:

- Карантинные меры могут привести к массовому исходу трудящихся мигрантов, что создает дополнительный стресс для трудящихся мигрантов, а также повышает риск распространения инфекции во время карантина;⁴⁹
- Согласно Национальной Службе Здравоохранения Великобритании большое количество мигрантов не относится к категории ключевых работников, и поэтому не имеет доступа к государственной поддержке в рамках Политики Министерства внутренних дел о "Поддержке при неблагоприятных жизненных обстоятельствах";⁵⁰
- Усложнение доступа к тестированию через сбор необходимых документов ведет к неподъемно высоким расходам для трудящихся мигрантов в Ливане;⁵¹
- Необходимо отметить, что в то время как реализуются меры, приводящие к ухудшению положения сообществ мигрантов, и не являющиеся необходимыми, имеются другие варианты, такие как подход Португалии, где все мигранты и просители убежища, получили полные права лиц с постоянным видом на жительство, что обеспечило им доступ к здравоохранению, социальным выплатам, возможности открыть банковский счет и заключить договор на аренду.⁵²

4.7. Меры реагирования на COVID-19, которые могут иметь гендер-специфические последствия:

- Женщины с большей вероятностью заняты в сфере социальной помощи и в сфере медицинского и сестринского ухода – роли, которые часто оплачиваются ниже и сопровождаются повышенным риском заражения;⁵³
- Изоляция и национальный карантин могут привести к чрезмерной нагрузке по уходу, возложенной на женщин, как на первоочередных попечителей и родителей-одиночек;⁵⁴



- Большинство женщин вынуждено оставаться дома с агрессивными партнерами, что приводит к росту бытового насилия во время изоляции⁵⁵ поскольку приюты для женщины были вынуждены подстроиться под требование о мерах социального дистанцирования;⁵⁶
- Работники секс-индустрии, большинство из которых женщины, с высокой вероятностью столкнутся с эксплуатацией, поскольку они будут загнаны в более рискованные условия,⁵⁷ и, в отличие от других секторов, их интересы не представлены достаточно, чтобы повлиять на политику в области общественного здравоохранения.⁵⁸

4.8. Сообщества лиц с инвалидностью:

Ограничения, введенные в результате COVID-19, включая перераспределение ресурсов в рамках системы здравоохранения, могут означать, что уязвимые категории населения получают услуги более низкого стандарта, чем это требуется для их защиты и обеспечения их безопасности:

- Меры защиты и услуги, доступные людям с ментальными и физическими видами инвалидности, могут быть отменены в свете новых чрезвычайных полномочий Великобритании;⁵⁹
- Большое количество беженцев, имеющих инвалидность и совокупность других заболеваний в Греции не могут исполнять меры социального дистанцирования;⁶⁰
- Меры реагирования в Великобритании⁶¹ и США⁶² подверглись критике за то, что они не учли достаточным образом влияние коронавируса на сообщество лиц с инвалидностью.

4.9. Беженцы и лица, оказавшиеся в зонах острого гуманитарного кризиса:

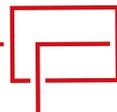
Взаимосвязанность прав в этом контексте проявляется наиболее явно - там, где лица сталкиваются с огромными трудностями и существующим гуманитарным кризисом (включая нехватку еды, воды и здравоохранения), имеется повышенный риск того, что в связи с COVID-19 их положение ухудшится, в то время как отсутствие возможности удовлетворения базовых потребностей, не позволяет им следовать мерам предосторожности:

- Коронавирус создает повышенную опасность для лиц, находящихся в зоне военных действий в таких странах, как Сирия⁶³, Йемен⁶⁴ и Южный Судан⁶⁵, где обеспечение продовольствием и охрана здоровья находятся на низком уровне;
- Перемещенные беженцы, разбросанные по всему миру, находятся в особой опасности, в связи с отсутствием у них привязки к местным системам здравоохранения.⁶⁶

4.10. Лица, содержащиеся под стражей:

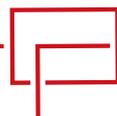
Как следствие содержания под стражей, заключенные и лица, содержащиеся под стражей по всему миру сталкиваются с реальной угрозой заражения и не имеют доступа к соответствующим мерам охраны здоровья:

- Иммигранты, содержащиеся в Центрах временного размещения нелегальных иммигрантов по всей США, а также в таких же Центрах в Великобритании⁶⁷ сталкиваются с повышенным риском заражения в связи с административным задержанием;⁶⁸
- Страхи в связи с коронавирусной инфекцией вызвали бунты в тюрьмах в Иране⁶⁹, Бразилии,⁷⁰ Венесуэле⁷¹, и Италии⁷² и не только.



5 Важность внедрения мер, строго связанных с контекстом

- 5.1. Эффект от мер реагирования на COVID-19 будет зависеть от страны и региона, в котором они реализуются. Люди, попавшие под воздействие изоляции в странах, где большую часть населения составляют работники неформального сектора (как, например, в Индии⁷³ странах Латинской Америки⁷⁴) окажутся в положении, сильно отличающемся от положения их европейских коллег. Тысячи трудящихся мигрантов, разделенные со своими семьями, по обе стороны пролива, застряли в отвратительных и стесненных условиях из-за введенных мер изоляции.⁷⁵
- 5.2. Диспропорциональные меры могут подрывать сплоченность общества и могут привести к еще более серьезным нарушениям прав человека по мере того, как от Государств потребуются введение все более суровых мер для подавления несогласия в будущем. Схожим образом, существующие политики ограничения права – такие, как отключение интернета или замедление интернета, как в Бангладеш, Эфиопии, Индии и Мьянме⁷⁶ – подавляют жизнестойкость сообществ через блокирование доступа к жизненно важной информации и услугам.
- 5.3. В перспективе, что действительно понадобится – это конкретизированные и адекватные местному контексту политические стратегии, основанные на доказательствах и учитывающие воздействие на различные слои населения, в частности, на наиболее уязвимые и маргинализированные слои. Это та сфера, в которой вклад организаций гражданского общества будет наиболее полезным. Организации гражданского общества должны быть вовлечены в разработку и рассмотрение соответствующей политики, и иметь возможность продолжать помогать в выявлении и содействии наиболее пострадавшим от ответных мер. Крайне важно, чтобы гражданское общество не было ограничено тогда, когда оно может стать важным партнером в реагировании на ситуацию. Более того, необходимо признание ценности наличия пространства для участия общественности, во избежание злоупотребления широкими полномочиями, предоставленными в этот период исполнительной власти.



6 Предлагаемые цели для адвокации

Ниже приведен список органов и институтов посредством которых можно вести адвокацию на международном, региональном и национальном уровне. Данный список не является исчерпывающим, а скорее является примером некоторых институтов/органов/офисов, в которые могут обращаться ОГО и правозащитники в некоторых странах. Очевидно, что COVID-19 это глобальная проблема и что будут страны, не попавшие в список по адвокации, но данным списком можно руководствоваться и мы надеемся, что он окажется полезным.

Если вам нужна помощь в доступе к международным механизмам, то просим вас обратиться в Rights and Security International по адресу: covid19@rightsandsecurity.org

Международные

Механизмы подачи жалоб Договорных Органов ООН

Для подачи жалобы в Комитет¹, необходимо следовать этой процедуре и по [этой ссылке](#).

Комитеты, принимающие прямые индивидуальные жалобы:

Комитет против пыток ([КПП](#));²

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин ([КЛДЖ](#));³

Комитет по ликвидации расовой дискриминации ([КЛРД](#));⁴

Комитет по правам инвалидов ([КПИ](#));⁵

Комитет по правам ребенка ([КПР](#));⁶

Комитет по правам человека ([КПЧ](#));⁷

Специальные Процедуры ООН с тематическим фокусом, учрежденные Советом по правам человека

Специальные Докладчики:

[Специальный Докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень:](#)

Лейлани Фарха: srhousing@ohchr.org;

[Специальный Докладчик по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости:](#)

Тендаи Ачиуме: racism@ohchr.org;

[Специальный Докладчик о крайней нищете и правах человека:](#)

Филип Олстон: srextremepoverty@ohchr.org;

[Специальный Докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений:](#)

Ахмед Шахид: freedomofreligion@ohchr.org;

[Специальный Докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги:](#)

Лео Хеллер: srwatsan@ohchr.org;

[Специальный Докладчик по вопросу о внутренне перемещенных лицах:](#)

Сесилия Хименес-Дамари: idp@ohchr.org;

[Специальный Докладчик по вопросу о правах мигрантов:](#)

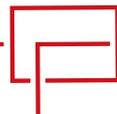
Фелипе Гонсалес Моралес: migrant@ohchr.org;

[Специальный Докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов](#)

Диего Гарсия-Саян: SRindependenceJL@ohchr.org;

[Специальный Докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение:](#)

Дэвид Кайе: freedex@ohchr.org;



Специальный Докладчик по вопросу о праве каждого на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья:

Дэвид Бойд: ieenvironment@ohchr.org;

Специальный Докладчик по праву на питание:

Хилал Элвер: srfood@ohchr.org;

Специальный Докладчик по правам коренных народов:

Виктория Люсия Таули-Корпус: indigenous@ohchr.org;

Специальный Докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциаций:

Клемент Ниалетсосси Вуле: freeassembly@ohchr.org;

Специальный Докладчик по правам инвалидов:

Каталина Девандас Агилар: sr.disability@ohchr.org;

Специальный Докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания:

Нильс Мельцер: sr-torture@ohchr.org;

Специальный Докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях:

Дубравка Шимонович: vaw@ohchr.org

Независимые Эксперты:

Независимый Эксперт по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей:

Роза Корнфельд-Матте: olderpersons@ohchr.org;

Рабочие Группы:

Рабочая Группа по произвольным задержаниям: принимает индивидуальные жалобы по вопросам, связанным с произвольным задержанием (смотри Проект Базовых Принципов и Руководство Рабочей Группы [здесь](#)) (Форму анкеты to be sent to: gad@ohchr.org);

Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек:
wgdiscriminationwomen@ohchr.org

Глобальный Альянс Национальных правозащитных учреждений

Региональные:

Африканская Комиссия по правам человека и народов: (Специальные Докладчики, Рабочие Группы, Экспертные Комиссии)

Для связи: achpr@achpr.org

Специальный Докладчик по вопросу о тюрьмах и условиях содержания под стражей в Африке

Специальный Докладчик по правам женщин

Специальный Докладчик по вопросам свободы слова и доступу к информации

Специальный Докладчик по вопросу о беженцах, просителях убежища, мигрантах и внутренне перемещенных лицах в Африке

Рабочая Группа по правам пожилых людей и людей с инвалидностью

Арабский Комитет по правам человека

Межправительственная Комиссия АСЕАН по правам человека (AICHR) (public@asean.org)

Комиссия АСЕАН по поощрению и защите прав женщин (ACWC) (public@asean.org)

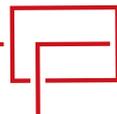
Европейский суд по правам человека (инструкция по заполнению заявки)

Межамериканский суд по правам человека (английский/испанский/португальский))

Независимая постоянная комиссия по правам человека Организации исламского сотрудничества

Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии, Фонд прав человека:

<http://saarchumanrights.org/contact-us/>



Национальные:

Алжир

[Национальный Совет по правам человека](#)

Бахрейн

[Национальный Институт по правам человека](#)

Бангладеш

[Бангладешская Комиссия по правам человека](#)

Коморские острова

[Национальная Комиссия по правам и свободам человека](#)

Джибути

[Национальная Комиссия по правам человека](#)

Египет

[Национальный Совет по правам человека](#)

Сальвадор

[Национальная Комиссия прав человека](#)

Эфиопия

[Эфиопская Комиссия по правам человека](#)

Гондурас

[Комиссия по правам человека](#)

Венгрия

[Венгерский Хельсинский Комитет](#)
[Офис Уполномоченного по основным правам](#)

Индия

[Национальная Комиссия прав человека](#)

Ирак

[Независимая Верховная Комиссия по правам человека](#)

Иордания

[Национальный Центр по правам человека](#)

Кения

[Комиссия по правам человека Кении](#)

Кувейт

Национальный Совет по правам человека

Ливан

Национальная Комиссия по правам человека

Ливия

[Ливийский Национальный Совет по гражданским свободам и правам человека](#)

Мавритания

[Национальная Комиссия по правам человека](#)

Марокко

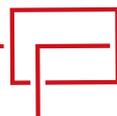
[Национальный Совет по правам человека](#)

Мьянма

[Мьянманская Комиссия по правам человека \(MNHRC\)](#)
[Специальный Докладчик ООН по правам человека в Мьянме:](#)
Янгхи Ли: sr-myanmar@ohchr.org

Непал

[Национальная Комиссия прав человека](#)



Индонезия

[Национальная комиссия по правам человека](#)
[Национальная Комиссия по борьбе с насилием в отношении женщин](#)
Национальный Омбудсмен
Национальный Парламент

Оман

[Комиссия по правам человека Омана](#)

Пакистан

[Федеральный Омбудсмен](#)
[Национальная Комиссия по правам человека](#)

Палестина

[Независимая Комиссия по правам человека](#)
[Специальный Докладчик ООН по защите прав человека на Палестинских территориях, оккупированных в 1967 году: Стэнли Майкл Линк: \[sropt@ohchr.org\]\(mailto:sropt@ohchr.org\)](#)
[Израильский информационный центр по правам человека на оккупированных территориях](#)

Филиппины

[Комиссия по правам человека Филиппин](#)
[Омбудсман Филиппин](#)
[Филиппинская Комиссия по вопросам женщин](#)
[Комитет Сената по правосудию и правам человека](#)
[Комитет Палаты Представителей по правам человека](#)

Катар

[Национальный Комитет по правам человека](#)

Региональное правительство Автономного региона Бангсаморо на мусульманском Минданао (BARMM)

[Региональная Комиссия по правам человека](#)

Саудовская Аравия

[Национальное Общество по правам человека](#)
[Саудовская Комиссия прав человека](#)

Судан

Национальная Комиссия по правам человека

Сирийская Арабская Республика

[Сирийский Комитет по правам человека](#)
Специальный Докладчик ООН по вопросу о положении в области прав человека в Сирийской Арабской Республике: Аристиди Нононси: iesudan@ohchr.org

Таиланд

[Национальная Комиссия Таиланда по правам человека \(NHRCT\)](#)
[Национальный Омбудсман](#)

Малый Тимур

[Офис Уполномоченного по правам человека и правосудию Малого Тимура \(PDHJ\)](#)

Тунис

[Верховная Комиссия по правам человека и основным свободам](#)

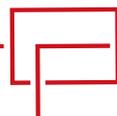
Великобритания

[Комиссия по вопросам равенства и прав человека](#)
[Уполномоченный Парламента по правам человека и услуг здравоохранения](#)
[Совместный специальный парламентский комитет по правам человека](#)

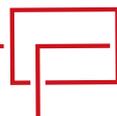


Дополнительная информация

1. <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25749&LangID=E>
2. Это особенно важно там, где права гарантируются Конституцией, но вместо конституционных положений для введения чрезвычайного положения используется обыкновенное законодательство для ограничения этих прав.
3. Смотрите Отчет A/HRC/37/52 Специального Докладчика по поощрению и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом [15]. Также, например, Конституция Индии предусматривает объявление чрезвычайного положения и полномочия приостанавливать соблюдение определенных основных свобод; но вместо этого, Правительство использовало Закон об эпидемических заболеваниях от 1897 года а также Закон об управлении стихийными бедствиями от 2005 года для реагирования на пандемию.
4. Смотрите пример [International Covenant on Civil and Political Rights](#), art 4; [European Convention on Human Rights](#), art 15; [American Convention on Human Rights](#), art 27; [Arab Charter on Human Rights](#), art 4.
5. Смотрите, например, Руководство ООН, предоставленное в [Siracusa Principles on the Limitation and Derogation of Provisions in the International Covenant on Civil and Political Rights of \(1984\)](#) которые поддерживают принцип, что отступление (дерогация) фактически происходит (как в национальном законодательстве), и после этого должно последовать отступление (дерогация), в соответствии с его принципами.
6. Например, на настоящий момент десять государств ЕСПЧ объявили чрезвычайное положение в рамках Статьи 15 в ответ на пандемию. Эти государства - Албания, Армения, Эстония, Грузия, Латвия, Северная Македония, Молдова, Румыния, Сан-Марино и Сербия.
7. Смотрите, например, положение о пересмотре Закона Великобритании о коронавирусе, требующем обязательный пересмотр мер каждые 6 месяцев, несмотря на положение об автоматическом прекращении полномочий, через два года после вступления закона в силу: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2020/mar/19/the-guardian-view-on-the-coronavirus-bill-strengthen-the-sunset-clause>; схожее положение в законе Франции (пересмотр через 2 месяца) <http://www.loc.gov/law/foreign-news/article/france-government-adopts-law-declaring-and-defining-a-state-of-health-emergency/>; и схожее положение в Германии, на федеральном и государственном уровне: <https://www.wsj.com/articles/germany-readies-emergency-budget-to-shield-economy-from-coronavirus-fallout-11584894181> and https://edition.cnn.com/world/live-news/coronavirus-outbreak-03-16-20-intl-hnk/h_6dc565297dae326d424f5a2f13618aeb.
8. Смотрите, например, меры Швейцарии: <https://www.nytimes.com/reuters/2020/03/26/world/europe/26reuters-health-coronavirus-swiss-data.html>; Израиль, Сингапур и Южная Корея: <https://www.cnn.com/2020/03/27/coronavirus-surveillance-used-by-governments-to-fight-pandemic-privacy-concerns.html>.
9. <https://www.icj.org/covid-19-use-of-digital-surveillance-technologies-must-be-human-rights-compliant/>
10. Смотрите, например, необходимость обеспечения единообразия применения мер полицией во время действия законов об изоляции в Великобритании: <https://www.bbc.co.uk/news/uk-52101040>.
11. За детальным объяснением этих концепций в контексте применения силы сотрудниками правоохранительных органов смотрите <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Executions/HumanRightsDispatch1.pdf>
12. Там же.
13. Например <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/useofforceandfirearms.aspx>
14. Там же, 7.
15. <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-hungary-military/hungary-to-deploy-military-personnel-to-140-state-companies-during-pandemic-idUSKBN2161C8>
16. <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/04/philippines-president-duterte-shoot-to-kill-order-pandemic/>
17. <https://www.straitstimes.com/singapore/coronavirus-4-work-pass-holders-repatriated-and-6-employers-suspended-from-work-pass>
18. <https://www.theguardian.com/world/2020/mar/28/south-africa-police-rubber-bullets-shoppers-covid-19-lockdown>
19. <https://www.aljazeera.com/news/2020/03/kenya-police-fire-excessive-force-curfew-begins-200328101357933.html>
20. <https://www.the-star.co.ke/news/2020-03-31-boy-13-shot-dead-in-third-curfew-tragedy-police-blamed/>
21. <https://indianexpress.com/article/explained/coronavirus-india-lockdown-what-is-being-sprayed-on-migrants-is-it-safe-6339277/>
22. https://www.theguardian.com/global-development/2020/apr/01/extreme-coronavirus-lockdown-controls-raise-fears-for-worlds-poorest?CMP=Share_iOSApp_Other
23. <https://issafrica.org/iss-today/state-abuses-could-match-the-threat-of-covid-19-itself>
24. <https://www.aljazeera.com/news/2020/04/dead-duterte-warns-violating-lockdown-200401164531160.html>
25. <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2020/03/lebanon-protests-coronavirus-support-poor-economy.html>
26. <https://www.france24.com/en/20200318-anti-government-protests-thwarted-as-algeria-bans-street-marches-over-coronavirus>
27. <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-southasia-protest/indian-police-clear-out-anti-government-protest-citing-coronavirus-idUSKBN21B0FW>
28. <https://www.scmp.com/video/hong-kong/3064579/coronavirus-hong-kong-anti-government-protests-and-violent-clashes-return>
29. <https://www.aljazeera.com/blogs/americas/2020/04/outrage-chile-pinera-photo-quarantined-protest-site-200405044239014.html>
30. <https://www.theguardian.com/commentisfree/2020/mar/29/coronavirus-uganda-used-to-lockdowns-poor-healthcare-but-we-are-terrified>
31. <https://www.hrw.org/news/2020/03/25/thailand-covid-19-clampdown-free-speech>
32. <https://www.voanews.com/east-asia-pacific/indonesian-police-intensify-crackdown-fake-news>
33. <https://uk.reuters.com/article/uk-health-coronavirus-morocco/morocco-makes-a-dozen-arrests-over-coronavirus-fake-news-idUKKB-N2162EA>



34. <https://verfassungsblog.de/orbans-emergency/>. Закон Венгрии предусматривает, что любой человек, публикующий ложную или неверную информацию, которая мешает “успешной защите” общественности – или то, что волнует или беспокоит общественность – может быть наказан лишением свободы до пяти лет.
35. <https://www.euronews.com/2020/03/19/israel-is-no-longer-a-democracy-netanyahu-accused-of-exploiting-coronavirus-to-save-caree>
36. <https://www.dw.com/en/romanian-lawmakers-reinstate-pm-orban-amid-coronavirus-fears/a-52775071>
37. <https://www.canberratimes.com.au/story/6684315/virus-wary-jordan-bans-newspaper-printing/?cs=14232>
38. <https://www.aljazeera.com/news/2020/03/egypt-expels-guardian-reporter-challenging-coronavirus-count-200326163435427.html>
39. <https://www.theguardian.com/media/2020/mar/24/us-newspapers-appeal-to-china-not-to-expel-their-reporters>
40. <https://www.nytimes.com/2020/03/20/us/politics/trump-border-coronavirus.html>
41. <https://thehill.com/regulation/court-battles/490247-judge-blocks-texas-from-banning-abortion-as-part-of-coronavirus>
42. <https://www.amnesty.org.uk/press-releases/usa-trump-cynically-abusing-coronavirus-crisis-suspend-environmental-regulations>
43. <https://www.hrw.org/the-day-in-human-rights/2020/03/26>
44. <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/03/colombia-medidas-contra-covid19-desatender-proteccion-personas-defensoras/>
45. Это включает в себя защиту права на жизнь в определенных ситуациях и абсолютную защиту от пыток и жестокого обращения.
46. <https://uk.reuters.com/article/us-health-coronavirus-usa-homeless/coronavirus-weighs-on-strained-american-system-to-care-for-homeless-idUKKBN20Z1CH>
47. <https://www.economist.com/leaders/2020/03/26/the-coronavirus-could-devastate-poor-countries>
48. <https://news.sky.com/story/coronavirus-reaches-african-continent-and-threatens-to-overwhelm-it-11961070>
49. <https://english.alarabiya.net/en/News/world/2020/03/25/Coronavirus-Thailand-lockdown-pushes-60-000-migrant-workers-to-leave-Official>; <https://www.nytimes.com/2020/03/29/world/asia/coronavirus-india-migrants.html>
50. <https://www.theguardian.com/commentisfree/2020/mar/30/hostile-environment-covonavirus-crisis-britain-migrants>
51. <https://www.aljazeera.com/news/2020/03/undocumented-struggle-access-coronavirus-tests-lebanon-200328114859620.html>
52. <https://edition.cnn.com/2020/03/30/europe/portugal-migrants-citizenship-rights-coronavirus-intl/index.html>
53. <https://www.theguardian.com/world/2020/mar/29/low-paid-women-in-uk-at-high-risk-of-coronavirus-exposure>
54. <https://www.theatlantic.com/international/archive/2020/03/feminism-womens-rights-coronavirus-covid19/608302/>
55. <https://www.france24.com/en/20200328-fears-of-domestic-violence-rise-as-millions-confined-over-virus>
56. <https://www.independent.co.uk/news/uk/home-news/coronavirus-domestic-abuse-women-refuge-shelter-uk-a9424791.html>
57. <https://www.buzzfeednews.com/article/otilliesteadman/coronavirus-sex-workers>
58. <https://www.pinknews.co.uk/2020/03/27/sex-work-coronavirus-english-collective-prostitutes-decriminalisation-workers-rights-safety/>
59. <https://www.bbc.co.uk/news/uk-politics-52036355>
60. <https://time.com/5806577/coronavirus-refugees/>
61. <https://www.hrw.org/news/2020/03/26/uk-covid-19-law-puts-rights-people-disabilities-risk>
62. <https://thehill.com/policy/healthcare/489685-disabled-advocates-warn-coronavirus-stimulus-does-not-address-pandemics>
63. <https://www.aljazeera.com/news/2020/03/war-torn-syria-braces-lockdown-virus-case-200323145356045.html>
64. <https://uk.reuters.com/article/uk-health-coronavirus-yemen/weakened-by-war-and-hunger-yemen-braces-for-coronavirus-idUKKB-N21530B>
65. <https://www.africanews.com/2020/03/27/coronavirus-south-sudan-covid19-outbreak-likely-impact-on-markets-and-food-security-in-south-sudan/>
66. <https://foreignpolicy.com/2020/03/27/coronavirus-refugee-health-pandemic-unhcr/>
67. <https://www.independent.co.uk/news/uk/home-news/coronavirus-prisons-immigration-removal-centres-health-release-labour-a9403306.html>
68. <https://www.theguardian.com/us-news/2020/mar/29/detainees-coronavirus-us-immigration-ice>
69. <https://www.aljazeera.com/news/2020/03/prison-riot-southern-iran-coronavirus-fears-200330110225199.html>
70. <https://metro.co.uk/2020/03/17/hundreds-inmates-escape-prison-coronavirus-riots-brazil-12410748/>
71. <https://www.elmundo.es/internacional/2020/03/19/5e72c06f21efa09a6a8b462a.html>
72. <https://www.dw.com/en/coronavirus-sets-italian-prison-ablaze/a-52742593>
73. <https://www.nytimes.com/2020/03/25/opinion/india-coronavirus-lockdown.html>
74. <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/03/26/as-coronavirus-hits-latin-america-expect-serious-and-enduring-effects/>
75. <https://www.theguardian.com/global-development/2020/mar/20/covid-19-lockdown-turns-qatars-largest-migrant-camp-into-virtual-prison>
76. https://www.hrw.org/news/2020/03/31/end-internet-shutdowns-manage-covid-19?fbclid=IwAR07CoT_We_HC9zNmx-opjq8Z2rZ-r6hMlfruczN6qzRNMEA69aL_V61YAxM



Приложение

Процедуры по введению чрезвычайного положения

- B1:** Было ли объявлено чрезвычайное положение? Были ли законы, связанные с чрезвычайным положением, меры и политики опубликованы и доступны ли они для общественности?
- B2:** На какую правовую норму ссылается Государство при объявлении чрезвычайного положения (конституционные, законодательные, исполнительные дискреционные полномочия)?
- B3:** Была ли принята соответствующая процедура по введению чрезвычайного положения? Был ли процесс открытым? Если нет, то почему?
- B4:** Если существует установленная процедура по объявлению чрезвычайного положения, то была ли она использована? Или чрезвычайное положение было "обозначено" как таковое, но с использованием обыкновенного законодательства?
- B5:** Если было использовано обыкновенное законодательство вперед установленных процедур о чрезвычайном положении (особенно, конституциональных), то почему это было так? Предоставило ли Правительство обоснование такого процесса?
- B6:** Если используются обыкновенные меры, то являются ли законными ограничения прав человека, которые они создают?¹
- B7:** В случае объявления чрезвычайного положения, ввело ли Правительство одновременное отступление (дерогацию) от исполнения своих обязательств по соблюдению международных договоров в области прав человека в разрешенном объеме? Если нет, то почему?

Текущий надзор над законами и политиками о чрезвычайном положении

- B8:** Были ли опубликованы законы и политики о чрезвычайном положении? Существуют ли механизмы постоянного контроля над законом о чрезвычайном положении или за созданными им полномочиями? Насколько они адекватны? Допускают ли они демократическое управление и участие гражданского общества?
- B9:** Если механизмы надзора отсутствуют, то почему они не были предусмотрены? Имеются ли альтернативные решения (онлайн процедуры)?
- B10:** Ограничен ли по времени срок действия указанных законов? Имеется ли в самом законе положение, которое автоматически прекращает действие закона к определенной дате?
- B11:** Открыты ли законы и политики судебному надзору? Представляется ли доступ к судам на постоянной основе?
- B12:** Имеется ли положение, предусматривающее среднесрочный обзор парламентом в разумные сроки в обозримом будущем? Имеется ли положение об отмене закона по договоренности, после окончания чрезвычайной ситуации?



Распространенные меры, ущемляющие права человека

Полномочия по принудительной изоляции людей

- B13:** Почему были созданы эти полномочия? Как их можно использовать, на основании каких доказательств?
- B14:** Имеются ли доказательства, показывающие, что эти меры обоснованы законом и соразмерны обстоятельствам?
- B15:** Исполняется ли эта мера необходимым, пропорциональным образом, и применяется ли она не дискриминирующим образом?
- B16:** В отношении вышесказанного, используются ли полномочия легитимным образом, или имеются ли доказательства того, что полномочия используются чрезмерно или недобросовестно?
- B17:** У кого есть эти полномочия? Против кого они могут быть использованы?
- B18:** На какой период разрешена принудительная изоляция? Оправданна ли она в свете обоснования такой изоляции (для предотвращения дальнейшего распространения инфекции)?
- B19:** Если используется принудительная изоляция или карантин, то как обеспечивается уход за иждивенцами лица и тех, кто с ним проживает? Каково положение людей с детьми, подвергнутых принудительной изоляции?
- B20:** Можно ли оспорить сами полномочия и то, как они реализуются, и когда? Доступны ли судебные и другие средства защиты?

Полномочия ограничивать свободу передвижения

- B21:** Как давно были введены широкомасштабные меры по ограничению передвижения? Имеются ли доказательства в пользу этих ограничений?
- B22:** Насколько строги эти меры? Были ли рассмотрены альтернативные варианты? Подлежат ли эти меры пересмотру, при наступлении подходящего момента?
- B23:** Если объявлены меры по обеспечению общенационального карантина, то в чьих руках полномочия по исполнению этих мер?
- B24:** Какова степень полномочий, которыми они снабжены для обеспечения исполнения мер? Каковы пределы и ограничения для этих полномочий?
- B25:** Можно ли оспорить эти полномочия?



Полномочия ограничивать свободу выражения

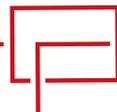
- V26:** Там, где введен запрет на собрания, исполняется ли этот запрет справедливым и не дискриминирующим образом? Имеются ли доказательства того, что эти запреты нацелены против определенных собраний?
- V27:** Существуют ли правила, запрещающие распространение фейковых новостей, дезинформации или слухов? Как они применяются? Каковы стандарты, которым должна соответствовать информация, и открыты ли эти стандарты общественности? Стали ли факты применения этих законов известны и были ли они подвергнуты тщательному разбору?

Полномочия ограничивать демократические мероприятия

- V28:** Были ли демократические мероприятия отложены, на каких основаниях и каковы доказательства этому? Была ли предоставлена другая дата в пределах разумных временных рамок? Были ли рассмотрены альтернативные варианты?
- V29:** Был ли Парламент лишен возможности собираться или была ли приостановлена его деятельность? На какой срок и в зависимости от каких условий?

Полномочия, посягающие на право на неприкосновенность частной жизни

- V30:** Были ли в ответ на пандемию введены в рамках законодательства меры/полномочия по сбору данных, и насколько они необходимы и соразмерны? Обоснованы ли они с точки зрения закона и целей общественного здравоохранения, основанных на доказательствах, и являются ли они соразмерными этим целям?
- V31:** Ограничены ли по времени эти меры по ведению наблюдения или сбора данных?
- V32:** Имеются ли четкие меры, регулирующие обобщение, хранение и обмен персональными данными, или данными, собранными в контексте пандемии?
- V33:** Были ли действия Правительства прозрачны в том, что касается мер/полномочий по дополнительному наблюдению и сбору данных, которые были приняты или будут приняты?
- V34:** Используются ли меры/полномочия по наблюдению и защите данных исключительно в связи с ответной реакцией на COVID-19? Являются ли они максимально ограниченными и узконаправленными?
- V35:** Ведется ли надзор за использованием полномочий по наблюдению и за сбором, использованием и хранением персональных данных?
- V36:** Введены ли меры по обеспечению сохранности данных о людях?
- V37:** Влияет ли негативным образом ведение наблюдения при помощи цифровых технологий на маргинализированные и уязвимые группы и на меньшинства?
- V38:** Происходит ли обмен данными с государственными или частными игроками? Регулируются ли эти действия законом, доступны ли они для ознакомления общественности, ограничены ли они по времени и ведется ли за ними надзор?

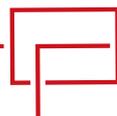


Исполнение законов и политик

- B39:** Имеются ли четкие руководящие рекомендации по реализации полномочий там, где были созданы новые полномочия? Были ли эти руководящие рекомендации обнародованы?
- B40:** Существуют ли доказательства того, что происходит злоупотребление полномочиями или превышение полномочий? Имеются ли доказательства о применении чрезмерного насилия, или о том, что полномочия используются против тех, против кого они не должны быть использованы?
- B41:** Насколько справедливо реализуются полномочия, и делается ли это с уважением достоинства тех, против кого они используются? Есть ли доказательства того, что полномочия используются для унижения или принижения людей?
- B42:** Какого рода наказание предусмотрено за нарушение закона? Являются ли эти правонарушения уголовными или гражданскими? Какова сумма штрафа? Насколько это приемлемая сумма? Соразмерен ли штраф соответствующему нарушению?
- B43:** Там, где нарушения наказываются штрафом, насколько эти штрафы совместимы с контекстом, в котором они выписываются? Например, сообщества, которые не могут организовать самоизоляцию/социальную дистанцию по социо-экономическим причинам, или карантин в условиях, когда разные люди вынужденно проживают вместе в одном помещении.
- B44:** Предусмотрена ли безусловная ответственность за нарушение, или имеется ли требование о доказательстве вины и/или субъективной стороны преступления, такой как оборона в разумных пределах, к которой можно было бы прибегнуть?
- B45:** Используются ли военные для содействия реализации чрезвычайных мер? Если да, то какие конкретные обязанности они выполняют и влияет ли это на жизнь гражданского населения, и каким образом?

Влияние законов и политик о чрезвычайном положении на уязвимые и маргинализированные группы

- B46:** Каким образом влияют чрезвычайные полномочия и меры на конкретные уязвимые и маргинализированные группы?
- B47:** Приводят ли некоторые из этих мер, такие как, например, меры цифрового наблюдения, к усугублению дискриминации маргинализированных групп?
- B48:** Была ли проведена оценка воздействия чрезвычайных мер на гендерное равенство или на другие категории равенства? Требуется ли закон или политика о чрезвычайном положении осуществления такой оценки?
- B49:** Имеются ли доказательства дискриминации против или в пользу какой-либо конкретной группы/сообществ в предоставлении/распределении медицинских тестов или доступа к медицинскому уходу?
- B50:** Имеются ли доказательства дискриминации против или в пользу какой-либо группы/сообщества в предоставлении/распределении государственной помощи или поддержки?
- B51:** Выделили ли политики или лица, принимающие политические решения какую-либо конкретную группу/сообщество, как ответственную за распространение COVID-19?



Пожалуйста, посетите нашу страницу www.rwuk.org
или www.rightsandsecurity.org
и следите за нашей работой на Твиттере [@rightssecurity](https://twitter.com/rightssecurity)

